

第16回 にしはりま環境事務組合議会臨時会会議概要録

1. 開会日時 平成22年3月30日(火曜日)午前10時50分

2. 閉会日時 平成22年3月30日(火曜日)午前11時15分

3. 場 所 佐用町商工会三日月支所 研修室

4. 出席議員(14名)

1番 森 由紀子 2番 桂 隆司

3番 小寺昭男 4番 栗本一水

5番 高山政信 6番 伊藤一郎

7番 東 豊俊 8番 岡田初雄

9番 村上 昇 10番 田淵重幸

11番 新田俊一 12番 松尾文雄

13番 金谷英志 14番 山田弘治

5. 出席説明員

管理者 庵途典章 副管理者 山本 暁(職務代理)

副管理者 山名基夫 副管理者 西田正則

副管理者 田路 勝 監査委員 坂口 榮

6. 出席事務局職員

にしはりま環境事務組合会計管理者 上谷正俊

にしはりま環境事務組合事務局長 谷口茂博

同次長 船曳 覚

同次長 古林義博

同局長補佐兼企画調整係長 松本賢一

同建設2係長 祐谷佳孝

同総務係長 下多謙一

同 安原かおり

7. 関係市町主管課長

姫路市市民生活局美化部リサイクル推進課課長補佐 松本好正

たつの市市民生活部環境課 CO2・ごみ削減対策担当課長 小谷真也

宍粟市生活環境部環境衛生課長 藤井善光

上郡町住民課長 東末守史

佐用町住民課長 木村佳都男

佐用クリーンセンター所長 谷口行雄

穴粟環境事務組合事務局長 林 克治

播磨高原広域事務組合事務局長 清水豊彦

8. 議事日程

1 議長あいさつ

2 管理者あいさつ

3 開会宣告

4 議事日程

第1 会議録署名議員の指名

第2 会期の決定

第3 議案第4号

職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例制定について

第4 議案第5号

工事請負契約の締結について

5 閉会宣告

6 管理者あいさつ

7 議長あいさつ

議長あいさつ

議長（田淵重幸君） 定刻がまいりましたので、ただいまより議会臨時会を開きます。

開会にあたりまして、一言ごあいさつを申し上げます。

桜の花も咲き始め、本日、第16回にしはりま環境事務組合議会臨時会を招集されましたところ、議員各位におかれましては、年度末のご多忙の中にもかかわりませずご参集いただきまして誠にありがとうございます。

さて、本日の臨時会に提案されます案件は議案2件であります。

それでは、どうか慎重な審議を賜り適切妥当な結論を得られますようお願い申し上げます。

簡単ではございますけれども、開会にあたりましてのご挨拶とさせていただきます。

管理者あいさつ

議長（田淵重幸君） ここで、管理者からあいさつの申し出がありますのでお受けいたします。

管理者。

管理者（庵途典章君） あらためてご挨拶をさせていただきます。皆様本当に今日は、花に雪が積

もるような寒い日になりましたけれども、また21年度も明日1日ということで、大変年度末押し迫ったお忙しい中、第16回環境事務組合の臨時議会にご参集いただきまして本当にありがとうございます。

今日このようなかたちで臨時議会をお願いいたしましたのは、一昨年から皆様方に大変ご心配をおかけしておりました、熱回収・リサイクル施設の工事入札を先般3月19日に執行させていただきまして、無事に日立造船株式会社に落札決定をさせていただきました。この間、何度も公募いたしましたけれども参加業者が少なくこの執行を延期しておりましたけれども、こうして落札を決定することが出来ましたので、本日、皆様方にお諮りいたしましてこの議会のご承認をいただきたいということでございますので、どうぞよろしくお願い申し上げます。

開会宣告

議長（田淵重幸君）

管理者のあいさつが終わりました。

ただいまから、第16回にしまりま環境事務組合議会臨時会を開会いたします。

本日の会議を開きます。

本日の議事日程は、あらかじめお手元に配付しておりますとおりであります。

日程第1 会議録署名議員の指名

議長（田淵重幸君） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第71条第1項の規定によりまして議長より指名いたします。

3番、小寺昭男議員、12番、松尾文雄議員、以上両議員をお願いいたします。

日程第2 会期の決定

議長（田淵重幸君） 日程第2、会期の決定を議題といたします。

お諮りいたします。

本臨時会の会期は、本日1日限りにしたいと思いますが、ご異議ありませんか。

〔「異議なし」という声あり〕

議長（田淵重幸君） ご異議なしと認めます。

会期は本日1日限りと決定いたしました。

日程第3 議案第4号 職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例制定について

議長（田淵重幸君） 日程第3、議案第4号、「職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例制定について」を議題といたします。

本件について提案理由の説明を求めます。

管理者。

管理者（庵途典章君） 事務局長に説明させます。

事務局長（谷口茂博君） 失礼いたします。

議案第4号、職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例制定について、別紙のとおり職員の給与に関する条例等の一部を改正したいので、地方自治法第96条第1項第1号の規定により、議会の議決を求め、平成22年3月30日提出。にしまりま環境事務組合、管理者 庵道典章。

それでは、提案理由でございますが、この度の人事院勧告により国家公務員の時間外勤務の取り扱いが改正されておりまして、地方公務員等においてもこれに準じる改正を行なうために提案するものでございます。なお、この条例改正につきましては、各構成市町におきまして既に条例改正の提案がなされたものと思いますので、ごく簡単に新旧対照表の改正案を朗読して説明に代えさせていただきたいと思っております。

4ページをご覧くださいと思います。職員の給与に関する条例新旧対照表改正案、時間外勤務手当、第15条第4項でございます。正規の勤務時間外に勤務することを命ぜられ、正規の勤務時間外にした勤務の時間が1箇月について60時間を超えた職員には、その60時間を越えて勤務した全時間に対して、第1項の規定にかかわらず、勤務1時間につき、第18条に規定する勤務1時間当たりの給与額に100分の150を乗じて得た額を時間外勤務手当として支給する。

第5項でございます。勤務時間条例第8条の4第1項に規定する時間外勤務代休時間を指定された場合において、当該時間外勤務代休時間に職員が勤務しなかったときは、前項に規定する60時間を越えて勤務した全時間のうち当該時間外勤務代休時間の指定に代えられた時間外勤務手当の支給に係る時間に対しては、当該時間1時間につき、第18条に規定する勤務1時間当たりの給与額に100分の150から第1項に規定する規則で定める割合を減じた割合を乗じて得た額の時間外勤務手当を支給することを要しない。

6項、第3項に規定する7時間45分に達するまでの間の勤務に係る時間について前2項の規定の適用がある場合における当該時間に対する前項の規定の適用については、同項中「第1項に規定する規則で定める割合」とあるのは、「100分の100」とする。

次に、給与の減額ということでございます。第26条第1項中でございますが、「掲げる日」を「掲げる時間若しくは日」に改めたいということでございます。次に6号を7号として、第2号から第5号まで1号ずつ繰り下げまして、第1号の次に第2号として、勤務時間条例第8条の4第1項に規定する時間外勤務代休時間を加えるということでございます。

次の6ページでございますが、職員の勤務時間、休日及び休暇等に関する条例新旧対照表でございますが、時間外勤務代休時間、第8条の4 任命権者は、職員の給与に関する条例第15条第4項の規定により時間外勤務手当を支給すべき職員に対して、規則で定めるところにより、当該時間外勤務手当の一部の支給に代わる措置の対象となるべき時間として、規則で定める期間内にある勤務日等に割り振られ

た勤務時間の全部又は一部を指定することができる。2項といたしまして、前項の規定により時間外勤務代休時間を指定された職員は、当該時間外勤務代休時間には、特に勤務することを命ぜられる場合を除き、正規の勤務時間においても勤務することを要しない。

第10条、第1項中でございますが、「休日」を「第8条の4第1項の規定により時間外勤務代休時間が指定された勤務日等及び休日」に改めるということでございます。

以上で説明を終わらせていただきます。何卒、ご承認下さいますようお願い申し上げまして提案理由とさせていただきます。

議長（田淵重幸君） 上程議案に対する説明が終わりました。これより質疑に入ります。

質疑はありませんか。

〔「なし」という声あり〕

議長（田淵重幸君） 質疑なしと認めます。

これから第4号議案に対する採決を行います。採決は起立によって行います。

第4号議案は可決することに賛成の方は、起立をお願いいたします。

〔賛成者起立〕

議長（田淵重幸君） 起立多数であります。

よって、第4号議案は、原案のとおり可決されました。

日程第4 議案第5号 工事請負契約の締結について

議長（田淵重幸君） 日程第4、議案第5号、「工事請負契約の締結について」を議題といたします。

本件について、提案理由の説明を求めます。

管理者。

管理者（庵途典章君） それでは、ただ今上程をいただきました議案第5号、工事請負契約につきまして提案の説明をさせていただきます。

議案第5号、熱回収施設・リサイクル施設建設工事請負契約の締結につきましては、当該工事の請負契約を締結するため、地方自治法第96条第1項第5号及びにしま環境事務組合議会の議決に付すべき契約及び財産の取得又は処分に関する条例第2条の規定により、議会の議決をお願いするものでございます。本工事の入札につきましては一般競争入札の公告を、一昨年7月、昨年4月に行いましたが、最終的に1者のみとなり、競争の実益が無いと判断し入札公告を取消し、昨年9月に再々入札公告を行ないましたが、やはり1者のみの応募となりました。しかし、これ以上、公募をし直しても新たな参加者は見込めないと判断いたしまして、去る3月19日に1者のみにて入札を行ないましたところ、予定価格内で、日立造船株式会社に落札決定をいたしました。契約額 76億8,600万円で契約締結をしようとするものでございます。改めて言う事もございませんが、ごみ処理建設を目的として組合が平成

15年に発足をいたしました。この間、施設建設に係る住民の理解、市町村合併、用地取得の遅延等多くの課題が発生し、解決のための時間を相当費やし施設供用開始も再々変更せざるを得ませんでした。この間、構成市町の中には、焼却施設の大規模改修が出来ず年々補修費がかさみ財政を圧迫しており、一日でも早く施設の供用開始を目指さなければなりません。以上、議案の概要につきましての説明を申し上げますが、ご審議いただきましてご承認を賜りますようお願いを申し上げますとさせていただきます。

議長（田淵重幸君） 上程議案に対する説明が終わりました。これより質疑に入ります。

質疑はありませんか。

議長（田淵重幸君） 9番、村上議員。

9番（村上昇君） 私は反対をしている訳ではないんですが、この金額、76億8,600万円、消費税を含むということですが、これについては異論ありませんが、それが起きるとは考えておりませんが、追加工事ということが時々ありますので、後でかなり大きな追加工事が出ると問題がありますので、決める時によく話し合いをしてそのような問題がなるべく無いように進めていただきたいと思いますがいかがでしょうか。

管理者（庵途典章君） はい。議長。

議長（田淵重幸君） 管理者。

管理者（庵途典章君） このご承認をいただきますと、これから実施設計、詳細設計にかかります。これまで、それぞれ仕様内容を十分に検討した中で、この仕様書の中で入札を行っておりますので、今回提案させていただいております契約額の中で、出来る限りしっかりと安全なものを造る努力をさせていただきたいと思っております。ただ、どうしても必要な内容変更が出てくれば、それに伴います変更契約というものは必要かと思っております。それにつきましては、責任を持って十分に検討させていただきますし、又、重要な部分につきましては議会にも事前に報告もさせていただきたいと考えておりますのでよろしくお願いたします。

議長（田淵重幸君） 9番、村上議員

9番（村上昇君） 分かりました。出来るだけ後になって、3億も10億も増えることになるのであれば、初めからある程度協議しておけばということになりますのでお願いということでもよろしくお願いたします。

議長（田淵重幸君） 13番、金谷議員

13番（金谷英志君） 3点お伺いしますけれども、まず1点目が、社会情勢からして日量89トンのごみ処理の量が妥当かどうか組合の見解をお伺いします。それから、落札しました日立造船の建設実績、1者しか応札が無かったということで、日立造船の実績はどんなものでしょうか。この76億8

600万円の金額の妥当性についてどのように検証されたか、3点お伺いいたします。

議長（田淵重幸君） 管理者。

管理者（庵途典章君） 処理能力につきまして、それぞれこれまで十分に検討した中で、計算してこの算定をしております。当然、ごみの減量とかりサイクルによって減量化に努めていかなければならないと思っておりますけれども、そのような中で災害時もありますし色々な施設の長寿命化、寿命を延ばしていくための必要な修理、又、メンテナンスもあります。そのような点についても十分と余裕をもって取れるようなかたちでの運営はこれから考えていかなければならないと思っております。

それから、日立造船につきましては大きなメーカーですので、実績は沢山ございます。その内容につきましては、後から事務局から最近の実績についてご報告をさせていただきます。

それから、最終的に入札を決定いたしました。これは、管理者、副管理者が集まり、各コンサル等にも意見も事前に聞いておりますし、又、最近のこのような施設の入札実績等の1トン当たりどれくらいかかるか等も勘案をして、十分検討した中で予定価格を設定させていただきました。その予定価格からしてもかなり安く落札が出来たと思っておりますので、妥当なものであると思っております。

以上です。

議長（田淵重幸君） 事務局長。

事務局長（谷口茂博君） 2点目の日立造船の実績ということでございますが、ストーカ炉なり流動床を含めまして、組合で調べておりますのに100件以上実績がございます。特に最近のもの、21年度で契約されているものが、神奈川県のア野市伊勢原市環境衛生組合、ここがストーカ炉で200トン炉で24時間運転のものが契約されております。四国の松山市でも契約されておまして、日立造船の実績は相当数あります。以上です。

議長（田淵重幸君） 13番、金谷議員よろしいか。

13番（金谷英志君） はい。

議長（田淵重幸君） 他に質問はありませんか。

〔「なし」という声あり〕

議長（田淵重幸君） 質疑なしと認めます。これで質疑を終わります。

これより討論を行います。まず、原案に対する反対者の発言を許します。

13番、金谷議員。

13番（金谷英志君） 議案第5号、工事請負契約締結の反対討論を行います。

まず1点目、規模計画の日量89トンの処理では過大であるということ。人口減やごみ減量政策によって、又、市町構成の変更などごみ減量が見込まれます。

2点目に、契約金額76億8,600万円が公正な金額か検証がなされていないということでありませ

全国では入札談合によって自治体や住民が大きな損害を被ったとして、全国13箇所で焼却炉メーカーや行政の責任者を相手に損害賠償の訴えを起しております。契約業者の日立造船はその内4者の被告であり、東京では地裁で原告勝訴、南河内では高裁で原告勝訴、新潟市と多摩市では最高裁で原告勝訴が確定しています。1者応札ということ事態が談合を疑わせるものであることを指摘して、反対討論といたします。

議長（田淵重幸君） 次に、原案に賛成者の発言を許します。

12番、松尾議員。

12番（松尾文雄君） 議案第5号、工事請負契約の締結について賛成いたします。この度の工事請負は、長年にわたり地元の周辺6集落をはじめ上郡町、たつの市など多くの関係集落と協議を積み重ねた結果、本日までできております。そのような中、日量については長年計算した結果、妥当な数字と思われれます。また、入札については、再三やり直す中で1者しかなかったものの、予定価格よりも低額で落札されております。そのようなことを考えてみますと地元の方々の理解、又、今後、安心して暮らせる施設を建設し、運用の中でもしっかりと地元の意見を聞く中で運用していただくことを願ひまして、議案第5号工事請負契約の締結について賛成し、賛成討論とします。

議長（田淵重幸君） 他に討論はありませんか。

〔「なし」という声あり〕

議長（田淵重幸君） これで討論を終結いたします。

これから第5号議案に対する採決を行います。採決は起立によって行います。

第5号議案は可決することに賛成の方は、起立をお願いいたします。

〔賛成者起立〕

議長（田淵重幸君） 起立多数です。

よって、第5号議案は、原案のとおり可決されました。

閉会宣告

議長（田淵重幸君） これで、本日の日程は全て終了いたしました。

会議を閉じます。

第16回にははりま環境事務組合議会臨時会を閉会いたします。

管理者あいさつ

議長（田淵重幸君） ここで、管理者からあいさつの申し出があります。

管理者。

管理者（庵途典章君） 閉会に当たりまして、一言お礼のご挨拶をさせていただきます。

ただいまは、それぞれ提案させていただきました、議案につきまして原案どおりご承認を賜りまして

誠にありがとうございます。

本日、工事請負契約についてご承認いただきましたので、早速、実施設計又詳細設計に入りまして、1日も早く安全で安心な施設を建設できるように今後も努力をしまいにりますので、議員各位におかれましても、これまで以上にご指導をいただきますようによろしくお願い申し上げます。

明後日には、新年度が始まります。新年度早々に、たつの市さん又佐用町におきましては、議会の改選の選挙も控えております。議員各位におかれましては、それぞれ健康に十分留意いただきまして、益々議会活動にご活躍をいただきますようにご祈念申し上げまして、お礼のご挨拶とさせていただきます。本日は、誠にありがとうございました。

議長（田淵重幸君） 管理者のあいさつが終わりました。

議長あいさつ

議長（田淵重幸君） 閉会にあたりまして、一言ごあいさつを申し上げます。

本日は、提出議案に対する慎重なる審議、適切なる結論をいただき誠にありがとうございました。

本日の議会審議を受けて、一日も早い施設稼働に向け円滑な事業推進にご努力をお願い申し上げます。

また、議員各位におかれましては、健康に十分ご留意していただきまして、なお一層のご活躍を賜りますようお願い申し上げます。簡単ではございますが、閉会のあいさつとさせていただきます。

本日はご苦勞様でございました。

午前11時15分閉会